Утверждаю:

Глава Красноармейского сельского поселения

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_В.А. Воевода

«15» июля 2014 года

**ДОКЛАД**

**О РЕЗУЛЬТАТАХ ЗА 2013 ГОД**

**И ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЯХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

**НА 2014-2017 ГОДЫ**

**АДМИНИСТРАЦИИ**

**КРАСНОАРМЕЙСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**Июль 2014**

**Введение**

Доклад Администрации Красноармейского сельского поселения о результатах за 2013 год и основных направлениях деятельности на 2014-2017 годы.

В Докладе о результатах и основных направлениях деятельности муниципального образования отражены результаты деятельности за 2013 год и определены основные направления работы на 2014-2017 годы.

В соответствии c Положением об администрации Красноармейского сельского поселения утвержденным Собранием депутатов Красноармейского сельского поселения от 19.10.2011 № 117 «Об утверждении Положения об Администрации Красноармейского сельского поселения». Администрация Красноармейского сельского поселения является исполнительным органом местного самоуправления, обеспечивающая проведение единой финансовой и бюджетной политики.

**Раздел I. Основные результаты деятельности в отчетном финансовом году и основные направления деятельности на перспективу**

Стратегические цели Администрации Красноармейского сельского поселения, а также тактические задачи, обеспечивающие достижение соответствующих целей, определены исходя из требований бюджетного законодательства Российской Федерации, Бюджетных посланий Президента Российской Федерации о бюджетной политике, основных направлений бюджетной и налоговой политики Красноармейского сельского поселения Орловского района на 2014-2016 годы от 25.09.2013 г № 253 и Решение собрания депутатов Красноармейского сельского поселения от 19.10.2011 № 117 «Об утверждении Положения об Администрации Красноармейского сельского поселения».

 Стратегическими целями сельского поселения являются:

1. Обеспечение выполнения и создание условий для оптимизации расходных обязательств Администрации Красноармейского сельского поселения.
2. Поддержание финансовой стабильности как основы для устойчивого социально-экономического развития поселения.
3. Проведение эффективной политики в области доходов.
4. Создание условий для эффективного выполнения полномочий органов местного самоуправления.

Эти стратегические цели, а также тактические задачи, обеспечивающие достижение поставленных целей, описаны по тексту настоящего раздела.

**Цель 1. Обеспечение выполнения и создание условий для оптимизации расходных обязательств сельского поселения**

Данная цель состоит в обеспечении полного и своевременного исполнения расходных обязательств сельского поселения, установленных нормативными правовыми актами, договорами и соглашениями, заключенными органами местной власти. Для обеспечения устойчивости бюджетной системы необходимо обеспечивать соответствие расходных обязательств полномочиям и функциям местных органов власти и оптимальное распределение бюджетных ресурсов для финансового обеспечения этих функций.

Административные функции сельского поселения по достижению данной цели заключаются в организации и обеспечении своевременной и качественной подготовки проекта Решения о бюджете, исполнения бюджета и формирования бюджетной отчетности.

При формировании бюджета сельского поселения и организации его исполнения администрация сельского поселения учитывает необходимость обеспечения всех расходных обязательств муниципального образования.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации ведение реестра расходных обязательств муниципального образования осуществляется Администрацией Красноармейского сельского поселения в порядке, установленном постановлением Администрации Красноармейского сельского поселения от 12.04.2012 № 92.

Реестр расходных обязательств муниципального образования ведется с целью учета расходных обязательств сельского поселения и определения объема средств бюджета сельского поселения, необходимых для их исполнения. Данные реестра расходных обязательств используются при разработке проекта бюджета сельского поселения.

В состав расходов бюджета сельского поселения в 2013 году были включены ассигнования на реализацию 7 муниципальных целевых программ, на реализацию которых направлено 4575,1 тыс. рублей или 40,6 процентов расходов бюджета поселения.

В 2012 и 2013 годах проведена оценка эффективности реализации муниципальных программ. В ходе ее проведения определен ряд возможных к оптимизации расходов на реализацию мероприятий программ.

Ассигнования перенаправлены на решение приоритетных задач в сфере финансовой, бюджетной и налоговой политики, поставленных Главой сельского поселения.

На основании проведенной оценки бюджетной эффективности муниципальными заказчиками (муниципальными заказчиками-координаторами) муниципальных программ внесены изменения в действующие муниципальные программы с учетом оптимизации бюджетных расходов на реализацию программных мероприятий и проведена корректировка целевых показателей реализации программ на текущий финансовый год и плановый период. Определена необходимость их дальнейшей реализации с учетом внесенных корректировок по прогнозируемым проблемам для достижения поставленных целей в решении вопросов социально-экономического развития поселения.

Бюджет Красноармейского сельского поселения на 2013 годы сформирован на основе программно-целевого метода бюджетного планирования, исходя из долгосрочных целей социально-экономического развития сельского поселения. На реализацию 7 муниципальных программ направлено 4575,1 тыс. рублей или 40,6 процентов расходов бюджета поселения.

В соответствии с внесенными в 2013 году изменениями в Бюджетный кодекс Российской Федерации возможность формирования бюджета сельского поселения на основе муниципальных программ предусмотрена начиная с бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов.

Поэтому в 2013 году была подготовлена правовая, методическая и аналитическая база для перехода к формированию и исполнению бюджета поселения на основе программ – «программному» бюджету.

В 2013 году в рамках перехода на «программный» бюджет внесены изменения, а также разработаны и приняты правовые акты.

На реализацию 12-ти принятых муниципальных программ Орловского района предусмотрено в 2014 году 11962,5 тыс. рублей, в 2015 году 10403,9 тыс. рублей, в 2016 году 11011,1 тыс. рублей. В 2014 году в программах сосредоточено 86,9 процента расходов бюджета Красноармейского сельского поселения, в 2015 и 2016 годах – 88,3 и 87,0 процентов соответственно. Разработанные муниципальные программы будут направлены на поступательное развитие агропромышленного комплекса, коммунальной и транспортной инфраструктуры, обеспечение населения связью и телекоммуникациями. Приоритетное место среди них займет социальная сфера.

В основном программы, направлены на развитие сети внутрипоселковых автомобильных дорог, пожарная безопасность и защита населения, культуры и спорта, социальную поддержку и социальное обслуживание населения.

Тактическими задачами Администрации Красноармейского сельского поселения в рамках данной цели являются следующие.

**Тактическая задача 1.1.** **Формирование проекта решения о бюджете Красноармейского сельского поселения**

Решение данной задачи предполагает осуществление своевременной и качественной разработки проекта бюджета.

 При решении данной задачи Администрация сельского поселения ежегодно разрабатывает сроки проекта бюджета Красноармейского сельского поселения на очередной финансовый год и плановый период, документов и материалов, представляемых одновременно с ним, в соответствии с требованиями бюджетного законодательства.

Ключевым условием разработки проекта бюджета является надежность и обоснованность бюджетных прогнозов.

В целях формирования бюджета сельского поселения на 2013-2015 годы разработано и принято постановление Администрации Красноармейского сельского поселения от 16.07.2012 № 199 «Об утверждении Порядка и сроков разработки прогноза социально-экономического развития Красноармейского сельского поселения и составления проекта бюджета Красноармейского сельского поселения Орловского района на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов». Бюджет Красноармейского сельского поселения на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов утвержден Решением Собрания депутатов от 20.12.2012 № 22 «О бюджете Красноармейского сельского поселения Орловского района на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов». В целях его реализации с 1 января 2013 года принято постановление Администрации Красноармейского сельского поселения от 09.01.2013 № 2 «О мерах по обеспечению исполнения бюджета Красноармейского сельского поселения Орловского района на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».

Бюджет сельского поселения на 2014-2016 годы разработан в соответствии с постановлением Администрации Красноармейского сельского поселения от 14.05.2013 № 346 «Об утверждении порядка и сроков разработки прогноза социально-экономического развития Красноармейского сельского поселения Орловского района и составления проекта бюджета Красноармейского сельского поселения Орловского района на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

Основной новацией бюджета поселения на 2014 год является его формирование и исполнение в программном формате, на основе 12 утвержденных Администрацией Красноармейского сельского поселения муниципальных программ. Бюджет поселения на 2014-2016 годы утвержден Решением Собрания депутатов Красноармейского сельского поселения от 20.12.2013 № 53 «О бюджете Красноармейского сельского поселения Орловского района на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов». Его реализация осуществляется с 1 января 2014 года в соответствии с постановлением Администрации Орловского района от 09.01.2014 № 07 «О мерах по реализации Решения от 20.12.2013 №53 «О бюджете Красноармейского сельского поселения Орловского района на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов».

Для своевременного формирования бюджета Орловского района на 2015-2017 годы разработано и принято постановление Администрации Орловского района от 05.06.2014 № 139 «Об утверждении порядка и сроков разработки прогноза социально-экономического развития Красноармейского сельского поселения Орловского района и составления проекта бюджета Красноармейского сельского поселения Орловского района на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

Конечным результатом решения данной задачи является принятый в установленные сроки и соответствующий требованиям бюджетного законодательства бюджет Красноармейского сельского поселения Орловского района на очередной финансовый год и плановый период.

**Тактическая задача 1.2.** **Организация исполнения бюджета сельского поселения и формирование отчетности об исполнении бюджета.**

Для решения данной задачи администрация создает условия для своевременного исполнения бюджета участниками бюджетного процесса и предоставления отчета о его исполнении.

Решение данной задачи предполагает эффективную организацию исполнения бюджета в соответствии с требованиями бюджетного законодательства. В этих целях администрация сельского поселения обеспечивает:

составление и ведение в рамках утвержденного бюджета сводной бюджетной росписи бюджета Красноармейского сельского поселения и ежемесячного кассового плана исполнения бюджета Красноармейского сельского поселения;

доведение главным распорядителям средств бюджета бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств в соответствии с законом об бюджете сельского поселения и сводной бюджетной росписью бюджета Красноармейского сельского поселения;

доведение главным распорядителям средств бюджета предельных объемов оплаты денежных обязательств по кассовому плану исполнения бюджета Красноармейского сельского поселения;

управление средствами на едином счете бюджета;

расходование средств бюджета Красноармейского сельского поселения.

Своевременное и качественное формирование отчетности об исполнении бюджета поселения позволяет оценить выполнение расходных обязательств, предоставить участникам бюджетного процесса необходимую для анализа, планирования и использования бюджетных средств информацию, обеспечить подотчетность деятельности участников бюджетного процесса, оценить их финансовое состояние. В этих целях администрация сельского поселения организует и обеспечивает: составление оперативной, месячной, квартальной и годовой бюджетной отчетности; представление отчетности уполномоченным на ее рассмотрение органам государственной власти, участникам бюджетного процесса.

Годовая бухгалтерская отчетность представлена в установленные сроки. В отчетности соблюдены контрольные соотношения, установленные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (в редакции от 26.10.2012 №138) .

Конечным результатом решения данной задачи является исполненный с минимальным по значению и с максимально обоснованным отклонением от утвержденных решением о бюджете, а также своевременно составленный согласно законодательным требованиям отчет об исполнении бюджета сельского поселениябюджете ация сельского поселения.

**Тактическая задача 1.3. Создание условий для повышения качества управления бюджетом поселения и финансового менеджмента главных распорядителей средств бюджета.**

Для решения данной задачи администрацией сельского поселения обеспечивается: проведение регулярной оценки финансового состояния и качества управления бюджетом; организация и нормативное обеспечение формирования муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг; взаимодействие с муниципальными заказчиками муниципальных программ в части планирования бюджетных ассигнований и их финансового обеспечения.

Продолжается реализация комплексной реформы муниципальных учреждений, направленных на повышение доступности и качества муниципальных услуг, эффективности и прозрачности их деятельности в рамках Федерального закона от 08.05.2010 №83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений».

В целях исполнения постановления Администрации Орловского района от 03.07.2013 № 182 «О Программе поэтапного совершенствования системы оплаты труда в муниципальных учреждениях культуры Красноармейского сельского поселения Орловского района на 2013 – 2018 годы» в 2013 году органами местного самоуправления были внесены изменения в положения об оплате труда, установлены показатели, критерии оценки деятельности, условия и размеры стимулирующих выплат руководителей и работников учреждений, началась работа по заключению «эффективных контрактов» с руководителями и работниками учреждений. Так, для заключения «эффективных контрактов» с руководителями муниципальных учреждений разработан ряд документов.

По итогам 2013 году органами местного самоуправления Красноармейского сельского поселения заключены «эффективные контракты» с руководителями, а подведомственными учреждениями с работниками, участвующими в реализации программных Указов Президента Российской Федерации.

По-прежнему остается актуальной задача по оптимизации сети муниципальных учреждений Красноармейского сельского поселения.

Конечным результатом решения данной задачи является систематическая реализация органами местного самоуправления мероприятий, направленных на повышение качества управления бюджетом.

**Тактическая задача 1.4. Обеспечение финансового контроля и соблюдение условий предоставления межбюджетных трансфертов.**

Для решения данной задачи Администрацией Красноармейского сельского поселения осуществляется контроль, предусмотренный бюджетным законодательством, в том числе:

за операциями с бюджетными средствами главного распорядителя средств бюджета и главного администратора источников финансирования дефицита бюджета в части:

- непревышения заявок главного распорядителя средств бюджета о предельных объемах финансирования над доведенными до них лимитами бюджетных обязательств и бюджетными ассигнованиями;

- непревышения кассовых выплат, осуществляемых главным администратором источников финансирования дефицита бюджета, над доведенными до них бюджетными ассигнованиями;

в пределах своей компетенции - за соблюдением органом местного самоуправления условий предоставления межбюджетных трансфертов;

за соблюдением главным распорядителем – Администрацией Красноармейского сельского поселения внутренних стандартов и процедур составления, исполнения бюджета, ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности;

Конечным результатом решения задачи обеспечения финансового контроля является обеспечение, в рамках компетенции Администрации Красноармейского сельского поселения, соблюдения бюджетного законодательства, в том числе обеспечение целевого использования бюджетных средств.

**Цель 2. Поддержание финансовой стабильности как основы для устойчивого социально-экономического развития Красноармейского сельского поселения**

Данная цель состоит вподдержании финансовой стабильности бюджетной системы поселения путем проведения предсказуемой бюджетной политики, обеспечивающей долгосрочную устойчивость бюджетной системы.

В рамках достижения данной цели Администрация Красноармейского сельского поселения:

- выполняет функцию по разработке основных направлений бюджетной и налоговой политики, ведению реестра бюджетных обязательств, проведению взвешенной долговой политики;

Тактическими задачами Администрации Красноармейского сельского поселения в рамках данной цели являются следующие.

**Тактическая задача 2.1. Проведение предсказуемой бюджетной политики, обеспечивающей долгосрочную устойчивость бюджетной системы.**

Для решения данной задачи Администрация Красноармейского сельского поселения разрабатывает на основе ежегодного Бюджетного послания Президента Российской Федерации основные направления бюджетной и налоговой политики поселения на трехлетний период, осуществляет формирование и ведение реестров расходных обязательств Красноармейского сельского поселения.

Решение данной задачи предполагает определение приоритетов бюджетной политики, улучшение качества прогнозирования основных бюджетных параметров на среднесрочную перспективу на основе прогноза социально-экономического развития Красноармейского сельского поселения с учетом обеспечения долгосрочной устойчивости бюджетной системы.

Конечным результатом решения данной задачи являются сформированные приоритеты бюджетной политики Красноармейского сельского поселения на среднесрочный период, реестры расходных обязательств Красноармейского сельского поселения, а также своевременное исполнение принятых бюджетных обязательств.

**Тактическая задача 2.2. Обеспечение экономически обоснованного объема и структуры муниципального долга Красноармейского сельского поселения.**

В рамках решения данной задачи Администрация Красноармейского сельского поселения принимает участие в проведении взвешенной долговой политики, направленной на оптимизацию муниципального долга и расходов на его обслуживание.

В 2013 году исполнение бюджета поселения обеспечивалось за счет мобилизации собственных доходов и развития налогового потенциала. Заемные средства Администрацией поселения в этот период не привлекались. В 2013 году фактические расходы на обслуживание муниципального долга отсутствуют.

**Тактическая задача 2.3. Методическое обеспечение составления и исполнения бюджета сельского поселения.**

В рамках решения данной задачи формирование и исполнение бюджета сельского поселения осуществляются по предусмотренным Бюджетным кодексом Российской Федерации единым правилам.

В соответствии с внесенными в 2013 году изменениями в Бюджетный кодекс Российской Федерации возможность формирования бюджета поселения на основе муниципальных программ предусмотрена, начиная с бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов.

В связи с этим, в 2013 году была подготовлена правовая, методическая и аналитическая база для перехода к формированию и исполнению бюджета на основе программ – «программному» бюджету.

Разработаны и приняты следующие правовые акты:

внесены изменения в Решение Собрания депутатов от 27 июля 2007 года №54 «О бюджетном процессе в Красноармейском сельском поселении», утвержденные Решением Собрания депутатов Красноармейского сельского поселения от 30 сентября 2013 года № 41;

распоряжение Администрации Красноармейского сельского поселения от 03.09.2013 № 82 «Об утверждении Перечня муниципальных программ Красноармейского сельского поселения Орловского района»;

постановление Администрации Красноармейского сельского поселения от 13.09.2013 № 239 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Красноармейского сельского поселения Орловского района»;

методические рекомендаций по разработке и реализации муниципальных программ Красноармейского сельского поселения Орловского района от 26.09.2013 года;

12 постановлений Администрации Красноармейского сельского поселения об утверждении муниципальных программ Красноармейского сельского поселения Орловского района.

В целях соблюдения единых для всех бюджетов бюджетной системы Российской Федерации принципов назначения, структуры, порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, а также присвоения кодов составным частям бюджетной классификации Российской Федерации ежегодно разрабатывается порядок применения бюджетной классификации в целях формирования проекта местного бюджета.

Начиная с формирования бюджета на 2014-2016 годы, применяется программная классификация расходов, в том числе в части отражения в составе целевых статей расходов, которые формируются в рамках муниципальных программ, и расходов в соответствии с непрограммными направлениями деятельности, не включенными в муниципальные программы. На 2014 год утверждено распоряжение Администрации Красноармейского сельского поселения от 01.11.2013 № 106 «О порядке применения бюджетной классификации бюджета Красноармейского сельского поселения Орловского района на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов». В процессе исполнения бюджета поселения обеспечивается актуализация данного порядка.

Решение данной задачи и ее конечный результат состоит в разработке и совершенствовании нормативной правовой базы, эффективном функционировании бюджетной системы района, повышении качества и доступности бюджетной информации.

Решение данной задачи и ее конечный результат состоит в разработке и совершенствовании нормативной правовой базы, эффективном функционировании бюджетной системы сельского поселения, повышении качества и доступности бюджетной информации.

**Тактическая задача 2.4. Организация эффективной информационной телекоммуникационной системы Администрации Красноармейского сельского поселения.**

Для решения данной задачи сектор экономики и финансов Администрации сельского поселения ведет работу, направленную на открытость бюджетного процесса, а также на интеграцию участников бюджетного процесса сельского поселения в единое информационное пространство за счет использования эффективных каналов связи, единства применяемых информационных технологий и программного обеспечения.

 Необходимые для решения указанной задачи мероприятия включены в Муниципальную программу Красноармейского сельского поселения Орловского района «Эффективное управление муниципальными финансами».

Достижению высокой степени автоматизации процессов исполнения и планирования местного бюджета способствует внедрение в с 2015 года единой автоматизированной системы управления общественными финансами.

Внедрение данного программного продукта будет способствовать централизации всех процессов планирования и исполнения местного бюджета с участием органа местного самоуправления, а также муниципальных учреждений сельского поселения.

Применение безбумажных технологий в информационном обмене и вовлечение в электронный документооборот всех участников бюджетного процесса позволит существенно повысить эффективность обработки информации, сократить затраты времени и снизить финансовые расходы на осуществление делопроизводства.

Планирование и исполнение бюджета сельского поселения ведется с использованием единого программного продукта. Единый программный комплекс применяется также для формирования бюджетной отчетности.

Конечным результатом реализации данной задачи является достижение полной прозрачности бюджетного процесса для его участников, а также максимальной степени автоматизации труда всех участников бюджетной системы, что, в свою очередь, позволит минимизировать затраты времени, снизить риск возникновения ошибок и усилить контроль за эффективностью использования бюджетных средств.

**Цель 3. Проведение эффективной политики в области доходов**

Данная цель состоит в проведении эффективной политики в области доходов путем повышения собираемости основных налогов и обеспечения экономически обоснованной налоговой нагрузки.

В рамках достижения данной цели Администрация Красноармейского сельского поселения:

- разрабатывает и организует проведение мероприятий по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов, а также по сокращению недоимки по налогам в бюджет Красноармейского сельского поселения Орловского района;

Тактическими задачами Администрации Красноармейского сельского поселения в рамках данной цели являются следующие.

**Тактическая задача 3.1. Повышение собираемости основных налогов.**

Для решения данной задачи Администрацией Красноармейского сельского поселения разработан План мероприятий по повышению поступлений налоговых и неналоговых доходов, а также по сокращению недоимки в бюджет Красноармейского сельского поселения на 2012-2014 годы, утвержденный постановлением Администрации Красноармейского сельского поселения от 06.02.2013 № 17.

Мероприятия данного Плана направлены на расширение собственной доходной базы. Особое внимание уделено организации работы по следующим направлениям:

совершенствование взаимодействия между органом местного самоуправления и территориальными органами федеральных органов власти (налоговые органы, пенсионный фонд, служба судебных приставов, органы внутренних дел, сотрудничество с Федеральным БТИ, Роснедвижимостью и т.д.);

увеличение налоговой базы и сокращение задолженности по налогам и арендной плате за землю;

организация работы с организациями и гражданами в целях повышения эффективности мобилизации доходов в бюджет.

Конечным результатом решения данной задачи являются увеличение налоговой базы и сокращение налоговой задолженности и, как следствие, рост поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет Красноармейского сельского поселения Орловского района.

**Тактическая задача 3.2. Обеспечение экономически обоснованной налоговой нагрузки.**

Для решения данной задачи финансовым сектором обеспечивается:

- оценка эффективности и обоснованности региональных налоговых льгот с дальнейшим сокращением числа малоэффективных преференций;

- мониторинг нормативных правовых актов муниципального образования по установлению местных налогов, подготовка рекомендаций по оптимизации налоговой нагрузки;

В целях повышения результативности практической реализации региональной налоговой политики, обоснованности предоставления режимов льготного налогообложения постановлением Администрации поселения от 18 августа 2011 года № 233 «О Порядке оценки обоснованности и эффективности налоговых льгот, установленных нормативными правовыми актами Красноармейского сельского поселения».

Оценка эффективности налоговых льгот за 2013 год предусмотрена Планом мероприятий по повышению поступлений налоговых и неналоговых доходов, а также по сокращению недоимки в бюджет поселения на 2012-2014 годы (постановление Администрации Красноармейского сельского поселения от 06.02.2013 №17), Планом мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики в Красноармейском сельском поселении на 2013-2016 годы (постановление Администрации Красноармейского сельского поселения от 30.05.2014 № 132).

Конечным результатом решения данной задачи являются расширение налоговой базы с одновременным поддержанием оптимального уровня налоговой нагрузки.

**Цель 4. Создание условий для эффективного выполнения полномочий органов местного самоуправления поселений**

Данная цель состоит в содействии органам местного самоуправления поселения по финансовому обеспечению выполнения закрепленных законодательством за сельскими поселениями полномочий посредством эффективного построения межбюджетных отношений в сельском поселении.

Административные функции сектора экономики и финансов Администрации сельского поселения по достижению данной цели заключаются в обеспечении нормативно - правового регулирования межбюджетных отношений.

Тактическими задачами сектора экономики и финансов Администрации сельского поселения в рамках указанной цели являются следующие.

**Тактическая задача 4.1. Регулирование межбюджетных отношений в сельском поселении.**

Для решения этой задачи сектором экономики и финансов Администрации сельского поселения разработано и принято Собранием депутатов сельского поселения решение от 18.11.2008 № 12 «О межбюджетных отношениях органов местного самоуправления муниципального района и органа местного самоуправления сельского поселения ». Данный нормативный правовой акт регулирует взаимоотношения между органами местного самоуправления района и органами местного самоуправления сельского поселения по вопросам бюджетных правоотношений, организации и осуществления бюджетного процесса, предоставления дотаций.

Конечным результатом решения указанной задачи является нормативно-правовое регулирование в полном объеме межбюджетных отношений в сельском поселении, их эффективное построение.

# Раздел II. Результативность бюджетных расходов

Оценка результативности бюджетных расходов осуществляется исходя из степени достижения стратегических целей, тактических задач и запланированных показателей в Администрации Красноармейского сельского поселения. По всем целям, задачам запланированные показатели результатов были достигнуты.

При оценке результативности бюджетных расходов следует учитывать специфику деятельности, которая не направлена непосредственно на потребителей услуг (физических и юридических лиц). Для оценки результативности бюджетных расходов в краткосрочном периоде приведенные в Докладе количественные показатели дополнены качественными показателями, которые в совокупности характеризуют эффективность использования бюджетных средств.

В рамках стратегической цели 1 «Обеспечение выполнения и создание условий для оптимизации расходных обязательств» тактической задачи 1.1. «Формирование проекта Решения о бюджете Красноармейского сельского поселения Орловского района и прогноза бюджета Красноармейского сельского поселения Орловского района» Решения о бюджете соответствуют требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и принимаются с соблюдением установленных им процедур и ограничений по объему долга и дефицита бюджета, а также предусматривают ассигнования, необходимые для исполнения расходных обязательств Красноармейского сельского поселения.

В 2013 году осуществлена подготовка трехлетнего бюджета на 2014-2016 годы. Решение Собрания депутатов Красноармейского сельского поселения «О бюджете Красноармейского сельского поселения Орловского района на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» был сформирован на основе стратегических целей и задач, определенных Бюджетным посланием Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014-2016 годах, с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики Красноармейского сельского поселения на 2014-2016 годы, утвержденных постановлением Администрации Красноармейского сельского поселения от 25 сентября 2013 года № 253

В рамках реализации тактической задачи 1.2. «Организация исполнения бюджета и формирование отчетности об исполнении бюджета» для своевременного исполнения бюджета Администрация Красноармейского сельского поселения в полном объеме обеспечивает доведение бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств в соответствии с Решением о бюджете и сводной бюджетной росписью, а также предельных объемов оплаты денежных обязательств по заявленным и подтвержденным главными распорядителями расходам в соответствии с кассовым планом бюджета.

Для решения задачи 1.3 «Создание условий для повышения качества управления бюджетом муниципального образования и финансового менеджмента главного распорядителя средств местного бюджета»в целях объективной и всесторонней характеристики состояния муниципальных финансов, проведен мониторинг качества финансового менеджмента по главному распорядителю бюджетных средств и качества управления бюджетным процессом за I полугодие 2013 года, по итогам 2013 года.

 Он охватил все элементы бюджетного процесса: составление и исполнение бюджета, бюджетный учет и контроль. 1 степень качества достигло Красноармейское сельское поселение. Большая работа проведена по сокращению налоговой задолженности. По муниципальному образованию учтены следующие направления: бюджетное планирование, исполнение бюджета, управление долговыми обязательствами, управление муниципальной собственностью и оказание муниципальных услуг, прозрачность бюджетного процесса, соблюдение бюджетного законодательства.

Для решения задачи 1.4. «Обеспечение финансового контроля и соблюдение муниципальными образованиями условий предоставления межбюджетных трансфертов» ежегодно проводятся проверки на соответствие требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации проектов решений о местных бюджетах муниципальных образований, на которые распространяется действие статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 5 Областного закона «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области».

В целях реализации стратегической цели 2 «Поддержание финансовой стабильности как основы для устойчивого социально-экономического развития сельского поселения» бюджет сельского поселения на 2014-2016 годы подготовлен в соответствии с требованиями к структуре и содержанию решения о бюджете Красноармейского сельского поселения Орловского района, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации, Решением Собрания депутатов от 27 июля 2007 года № 54 «О бюджетном процессе в Красноармейском сельском поселении».

В основе бюджетных проектировок учтены сценарные условия функционирования экономики Российской Федерации и основные параметры прогноза социально-экономического развития Красноармейского сельского поселения на 2014-2016 годы.

В рамках тактической задачи 2.1. «Проведение предсказуемой бюджетной политики, обеспечивающей долгосрочную устойчивость бюджетной системы» и 2.2. «Обеспечение экономически обоснованного объема и структуры муниципального долга Красноармейского сельского поселения» проводилась взвешенная долговая политика Красноармейского сельского поселения.

В рамках тактической задачи 2.3 «Методическое обеспечение деятельности в сельском поселении составления и исполнения бюджета сельского поселения»в течение 2013 года разработан и внесен в Собрание депутатов Красноармейского сельского поселения в установленные сроки проект решения о бюджете Красноармейского сельского поселения Орловского района на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов.

Исполнение бюджета Красноармейского сельского поселения Орловского района осуществлялось в соответствии с требованиями бюджетного законодательства.

В рамках тактической задачи 2.4. «Организация эффективной информационной системы сектора экономики и финансов Администрации сельского поселения» в 2013 году осуществлялось техническое оснащение современным программным обеспечением

Реализация тактической задачи 2.4 предусмотрена мероприятиями указанными в муниципальной программе Красноармейского сельского поселения Орловского района «Эффективное управление муниципальными финансами», на реализацию которых предусмотрено на 2014-2017 годах – 6000,0 тыс. рублей.

В рамках достижения цели 3 «Проведение эффективной политики в области доходов» проводится комплекс мер, направленный на формирование устойчивой собственной доходной базы и создание стимулов по ее наращиванию, поддержание оптимальной налоговой нагрузки.

В рамках реализации тактической задачи 3.1. «Повышение собираемости основных налогов» проведена работа по сокращению налоговой задолженности. В Администрации поселения в 2013 году проведены 7 совещаний в рамках Координационного Совета, посвященные организации работы по сокращению налоговой задолженности в муниципальном образовании.

В рамках реализации тактической задачи 3.2. «Обеспечение экономически обоснованной налоговой нагрузки» в 2013 году проведена оценка эффективности и обоснованности местных налоговых льгот за 2012 год в соответствии постановлением Администрации Красноармейского сельского поселения от 18.08.2011 № 233 «О Порядке оценки обоснованности и эффективности налоговых льгот, установленных нормативными правовыми актами Красноармейского сельского поселения».

В рамках достижения цели 4 «Создание условий для эффективного выполнения полномочий органов местного самоуправления поселений» тактической задачи 4.1. «Регулирование межбюджетных отношений в сельском поселении» разработано и принято Собранием депутатов сельского поселения решение .

Одновременно, при непосредственном участии сектора экономики и финансов Администрации поселения были разработаны и приняты необходимые нормативные правовые акты Администрации сельского поселения по вопросам регулирования бюджетных правоотношений.

Объем дотации бюджету Красноармейского сельского поселения, предоставленный из бюджета района составил в 2013 году – **1150,0** тыс. рублей, в том числе на выравнивание бюджетной обеспеченности . На 2014 год предусмотрены средства на указанные цели в сумме **2800,0** тыс. рублей, на 2015 год 2800,0 тыс. рублей, на 2016 год 2864,7 тыс. рублей.

Указанные дотации предоставляются для доведения уровня бюджетной обеспеченности сельского поселения до уровня, позволяющего обеспечить равные условия доступа населения поселения к основным бюджетным услугам и социальным гарантиям текущего характера, финансируемым из бюджетов сельских поселений.

Заведующий сектора экономики и финансов

Администрации Красноармейского

сельского поселения Грушина Е.А.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  | Приложение 1 |
|  | **Показатели достижения стратегических целей, тактических задач и целевых программ, подпрограмм, реализуемых сектором экономики и финансов Администрации Красноармейского сельского поселения** |
| Показатели | Единица измерения | 2012 год | 2013 год | 2014 год | 2015 год | 2016 год | 2017 год | Достижение целевого значения показателей |
| факт | план | факт | план | оценка | план | план | план | целевое значение | год достижения |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 |
|  | **Цель 1. Обеспечение выполнения и создание условий для оптимизации расходных обязательств сельского поселения** |   |
| **Показатель 1.** Доля расходов, увязанных с реестром расходных обязательств Красноармейского сельского поселения в общем объеме расходов бюджета сельского поселения | % | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 97,9 | 96 | 96 | 100 | весь период |
| **Показатель 2.** Доля бюджетных ассигнований бюджета сельского поселения, сформированных по программно-целевому методу планирования, в общем объеме расходов бюджета сельского поселения | % | 52,3 | 39,8 | 40,6 | 87,2 | 87,2 | 88,3 | 86,6 | 86,6 | 90 | весь период |
|  | **Тактическая задача 1.1. Формирование проекта решения о бюджете сельского поселения и прогноза бюджета сельского поселения** |   |
| **Показатель 1.1.1.** Своевременная разработка и внесение в Собрание депутатов сельского поселения проекта бюджета сельского поселения документов и материалов, представляемых одновременно с ним | Да/нет | Да | Да | Да | Да | Да | Да | Да | Да | Да | весь период |
| **Показатель 1.1.2.** Соответствие параметров решения о бюджете сельского поселения требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации | Да/нет | Да | Да | Да | Да | Да | Да | Да | Да | Да | весь период |
|  | **Тактическая задача 1.2. Организация исполнения бюджета сельского поселения и формирование отчетности об исполнении бюджета сельского поселения** |   |
| **Показатель 1.2.1.** Доля главных распорядителей средств бюджета сельского поселения, до которых бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств доводятся до начала финансового года, к общему количеству главных распорядителей средств бюджета сельского поселения | % | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | весь период |
| **Показатель 1.2.2.** Доля предельных объемов оплаты денежных обязательств, доведенных сектором экономики и финансов Администрации сельского поселения главным распорядителям к общему объему заявленных и подтвержденных главными распорядителями средств бюджета сельского поселения расходов в соответствии с кассовым планом бюджета сельского поселения | % | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | весь период |
| **Показатель 1.2.3.** Соблюдение установленного срока и требований бюджетного законодательства при формировании годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения | Да/нет | Да | Да | Да | Да | Да | Да | Да | Да | Да | весь период |
|  | **Тактическая задача 1.3. Создание условий для повышения качества управления бюджетом сельского поселения, финансового менеджмента главных распорядителей средств бюджета сельского поселения** |   |
| **Показатель 1.3.1.** Доля главных распорядителей средств бюджета сельского поселения по которым проводится оценка финансового состояния и качества управления бюджетом сельского поселения | % | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | весь период |
| **Показатель 1.3.1.** Доля муниципальных учреждений, финансовое обеспечение которых осуществляется с помощью муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг | % | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | весь период |
|  | **Тактическая задача 1.4. Обеспечение финансового контроля** |   |
| **Показатель 1.4.1.** Охват финансовым контролем операций с бюджетными средствами главных распорядителей средств бюджета сельского поселения и главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета сельского поселения в пределах компетенции Администрации сельского поселения | % | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | весь период |
| **Показатель 1.4.2.** Обеспечение финансового контроля за соблюдением получателями бюджетных кредитов и муниципальных гарантий Красноармейского сельского поселения условий выделения, получения, целевого использования и возврата бюджетных средств в пределах компетенции Администрации сельского поселения | % | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | весь период |
|  | **Цель 2. Поддержание финансовой стабильности как основы для устойчивого социально-экономического развития сельского поселения** |   |
| **Показатель 1.** Использование среднесрочных бюджетных проектировок | Да/нет | Да | Да | Да | Да | Да | Да | Да | Да | Да | весь период |
|  | **Тактическая задача 2.1. Проведение предсказуемой бюджетной политики, обеспечивающей долгосрочную устойчивость бюджетной системы** |   |
| **Показатель 2.1.1.** Формирование основных направлений бюджетной и налоговой политики сельского поселения на трехлетний период | Да/нет | Да | Да | Да | Да | Да | Да | Да | Да | Да | весь период |
| **Показатель 2.1.2.** Доля участников бюджетного процесса бюджета сельского поселения, включенных в сводный реестр участников бюджетного процесса, в их общем количестве | % | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | весь период |
| **Показатель 2.1.3**. Объем суммы просроченной кредиторской задолженности бюджета сельского поселения к общей сумме расходов бюджета сельского поселения | % | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | весь период |
|  | **Тактическая задача 2.2. Обеспечение экономически обоснованного объема и структуры муниципального долга Красноармейского сельского поселения** |   |
| **Показатель 2.2.1.**  Отношение муниципального внутреннего долга Красноармейского сельского поселения на конец года к доходам бюджета сельского поселения без учета безвозмездных поступлений  | %  | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | <=50% | весь период |
| **Показатель 2.2.2.**  Доля расходов на обслуживание муниципального долга в расходах бюджета сельского поселения без учета субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | % | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | <=15% | весь период |
|  | **Тактическая задача 2.3. Методическое обеспечение деятельности в сельском поселении составления и исполнения бюджета сельского поселения** |   |
| **Показатель 2.3.1.** Разработаны и приняты нормативные правовые акты по осуществлению бюджетного процесса в сельском поселении | Да/нет | Да | Да | Да | Да | Да | Да | Да | Да | Да | весь период |
|  | **Тактическая задача 2.4. Организация эффективной информационной системы сектором экономики и финансов Администрации сельского поселения** |   |
| **Показатель 2.4.1.** Доля финансовых органов сельского поселения, использующих единое программное обеспечение для автоматизации функций планирования и исполнения бюджета и формирования бюджетной отчетности  | % | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | весь период |
|  | **Цель 3. Проведение эффективной политики в области доходов** |
| **Показатель 3.1.** Динамика налоговых и неналоговых доходов бюджета Красноармейского сельского поселения | % | **103,2** | **103,1** | **102,0** | **109,2** | **109,2** | **101,9** | **100,0** | **100,0** | **> 97,7** | Весь период |
|  | **Тактическая задача 3.1. Повышение собираемости основных налогов.** |
| **Показатель 3.1.1.**  Проведение мероприятий по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов, а также по сокращению недоимки в бюджет Красноармейского сельского поселения | Да/нет | Да | Да | Да | Да | Да | Да | Да | Да | Да | Весь период |
|  | **Тактическая задача 3.2. Обеспечение экономически обоснованной налоговой нагрузки.** |
| **Показатель 3.2.1.** Проведение оценки эффективности и обоснованности местных налоговых льгот | Да/нет | Да | Да | Да | Да | Да | Да | Да | Да | Да | Весь период |
|  | **Цель 4. Создание условий для эффективного выполнения полномочий органов местного самоуправления поселения** |   |
| **Показатель 1.** Объем суммы просроченной кредиторской задолженности бюджетов сельских поселений к общей сумме расходов бюджетов сельских поселений | % | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | весь период |
|  | **Тактическая задача 4.1. Регулирование межбюджетных отношений в сельском поселении** |   |
|  **Показатель 3.1.1.** Наличие решения о предоставлении межбюджетных трансфертов из бюджета Красноармейского сельского поселения | Да/нет | Да | Да | Да | Да | Да | Да | Да | Да | Да | весь период |
|  |   |  |
|  | \* данные будут представлены после принятия решения о бюджете поселения на 2014-2016 годы  |  |